



© Hussain Naushad

Transparencia en el mar: promover la propiedad efectiva final en la gobernanza pesquera

Esclarecer las estructuras de propiedad puede fomentar un sector pesquero más responsable y transparente

Resumen

La industria pesquera comercial es un pilar crítico de la economía mundial y de la seguridad alimentaria internacional, pero opera en uno de los entornos regulatorios más opacos. Aunque la tecnología moderna permite a las autoridades rastrear los movimientos de los buques en alta mar y aguas territoriales, identificar a los verdaderos beneficiarios financieros de esos buques sigue siendo un desafío. [La pesca ilegal, no declarada y no reglamentada \(INDNR\)](#) agota los ecosistemas marinos, explota a trabajadores vulnerables y priva a las naciones costeras de miles de millones en ingresos económicos.¹ Durante demasiado tiempo, los verdaderos arquitectos de estas actividades ilícitas han evadido la rendición de cuentas ocultándose tras un velo de secreto corporativo.

Para proteger de manera significativa nuestro océano y garantizar una economía marítima justa y sostenible, la aplicación de la ley no puede detenerse en la orilla. El foco debe ampliarse desde los buques en el océano hasta las personas detrás de las empresas. Para ello es necesario adoptar y hacer cumplir estándares de transparencia en torno a un concepto conocido como propiedad efectiva final, o UBO por sus siglas en inglés.

La misión de Global Fishing Watch se basa en la convicción de que la transparencia es la herramienta más poderosa para lograr la sostenibilidad del océano; es decir, poner datos específicos sobre el océano y los buques, así como las políticas y decisiones relacionadas, a disposición de quienes los necesitan. Al promover la transparencia a nivel internacional, buscamos influir en las políticas y empoderar a la comunidad mundial para eliminar el anonimato que a menudo protege la explotación del océano.

Los datos sobre propiedad efectiva final son una pieza crítica del rompecabezas, ya que vinculan las operaciones pesqueras con las personas responsables de las actividades de un buque. Actualmente, las brechas en los datos de propiedad crean un velo peligroso para los actores ilícitos. Quienes se benefician de actividades ilegales - a expensas de la sostenibilidad de los productos del mar y la biodiversidad - no van a rendir cuentas si los verdaderos beneficiarios permanecen ocultos. Para que las regulaciones sean eficaces, las autoridades deben contar con la claridad necesaria para imponer sanciones significativas. Sin saber quién se beneficia realmente de la pesca, el camino para lograr la justicia seguirá obstruido y el océano permanecerá vulnerable a la explotación.

© Pok Rie



¿Qué es la propiedad efectiva final?

La **propiedad efectiva final** se refiere a la persona física que en última instancia posee o controla una empresa, activo o licencia de pesca. En la industria pesquera comercial, un buque suele estar registrado formalmente a nombre de un único propietario corporativo; esto a menudo se denomina propietario registrado o propietario legal.² Sin embargo, esa empresa puede a su vez estar en manos de una o más empresas, todas ellas constituidas en distintas jurisdicciones. Solo al identificar a las personas detrás de todas estas sociedades matrices podemos saber quién controla y se beneficia realmente de las actividades de un buque.

Figura 1. Jerarquía de propiedad y control en las operaciones de buques pesqueros

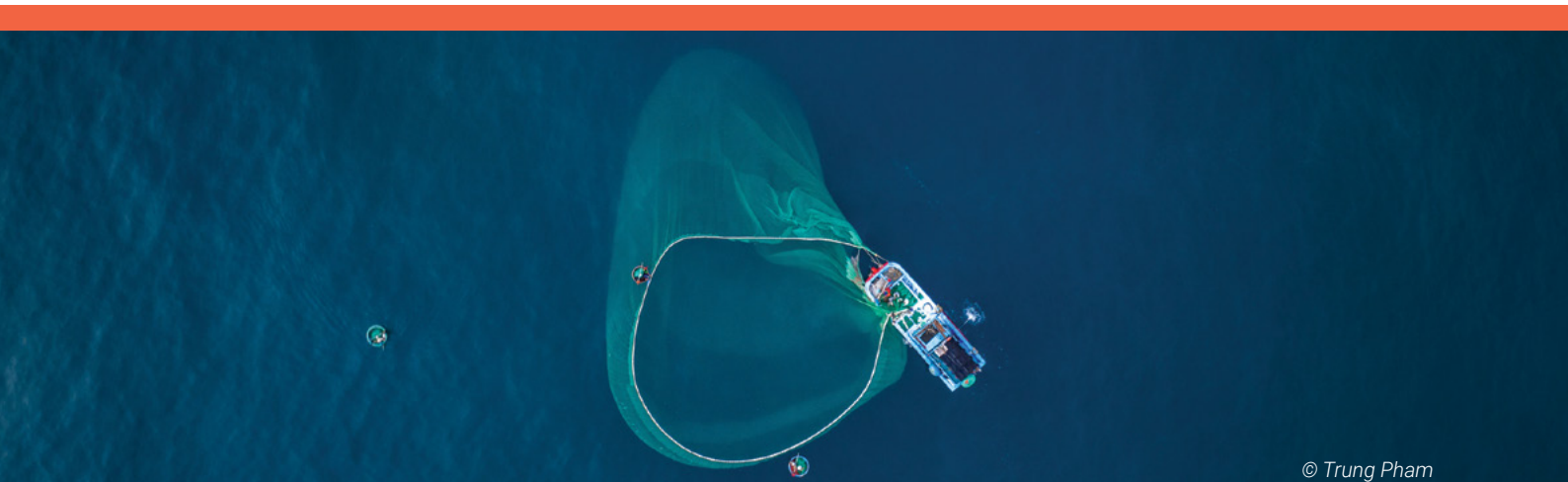


Por qué la UBO es importante en la gobernanza pesquera

Identificar a los verdaderos beneficiarios de la pesca mundial es una piedra angular fundamental de la rendición de cuentas y la gestión sostenible del océano. Exigir transparencia sobre la UBO fortalece la gobernanza pesquera al dotar a las autoridades de una visión más completa de quién controla y se beneficia realmente de los recursos marinos. Al arrojar luz sobre estas estructuras de propiedad ocultas, los gobiernos están mejor posicionados para tomar medidas decisivas con el fin de:

Prevenir actividades ilícitas: la transparencia de la propiedad efectiva es vital para prevenir actividades ilícitas en el sector pesquero, así como otros delitos transnacionales, como abusos laborales o tráfico de drogas, armas o incluso personas. Proporciona claridad sobre quién posee exactamente las licencias y opera los buques pesqueros, para garantizar una gestión eficaz del acceso a las zonas económicas exclusivas (ZEE) y permitir a las autoridades sancionar a operadores inescrupulosos.

Proteger las cadenas de suministro de productos del mar: la transparencia contribuye directamente a mantener la integridad de la cadena de suministro de productos del mar. Permite a los gobiernos detectar y evitar que productos ilícitos ingresen al mercado, garantizando que consumidores y minoristas puedan confiar en que sus productos del mar provienen de fuentes legales y responsables.



© Trung Pham

El contexto mundial

Aunque actualmente no existe ningún requisito internacional universalmente vinculante para divulgar información sobre la propiedad efectiva final en el sector pesquero, las iniciativas de transparencia y los foros internacionales han reconocido cada vez más su importancia.

Reconocimiento de los desafíos de la propiedad efectiva en la pesca

En su [36ª sesión de 2024](#), el Comité de Pesca de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) “reconoció la importancia y los desafíos de identificar la propiedad efectiva de los buques pesqueros” y alentó a los Estados miembros y subcomités a seguir considerando la cuestión.³ En paralelo, organizaciones como el Grupo de Acción Financiera Internacional, la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas y Open Ownership continúan promoviendo la transparencia de la propiedad efectiva como una buena práctica mundial emergente.

El llamado de las Naciones Unidas a la rendición de cuentas

En 2021, los Estados miembros de las Naciones Unidas reconocieron el papel crítico de la transparencia en la propiedad efectiva dentro de la lucha contra la corrupción y los flujos financieros ilícitos. Aunque la resolución de la Asamblea General resultante, [“Nuestro compromiso común de afrontar eficazmente los desafíos y aplicar medidas para prevenir y combatir la corrupción”](#), impulsó avances significativos de transparencia en industrias extractivas como el petróleo y la minería, el sector pesquero mundial sigue peligrosamente rezagado.⁴ Hoy, las autoridades que buscan una gobernanza oceánica sostenible todavía se enfrentan a estructuras de propiedad deliberadamente opacas. Este secreto corporativo les impide identificar a los verdaderos beneficiarios financieros de las operaciones pesqueras, lo que dificulta enormemente la exigencia de responsabilidades a los malos actores en casos de pesca INDNR.

Directrices para eliminar el apoyo financiero ilícito

Al reconocer esta brecha crítica en la rendición de cuentas marítima, la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) tomó medidas decisivas en abril de 2025. Durante su reunión del Consejo a nivel ministerial, la [OCDE adoptó formalmente una recomendación histórica destinada a eliminar el apoyo gubernamental a la pesca INDNR](#).⁵ De manera crucial, este mandato insta a los países miembros a implementar políticas rigurosas que requieran la recopilación y el uso de datos de UBO para autorizaciones de buques y determinaciones sobre pesca INDNR. Al vincular oficialmente la transparencia de la propiedad efectiva con los subsidios estatales, la OCDE creó un marco poderoso para garantizar que los fondos públicos no financien inadvertidamente flotas ilícitas.

Desafíos en la transparencia de la UBO

Actualmente, la recopilación de información sobre UBO en el sector pesquero sigue siendo muy inconsistente. Estos datos vitales permanecen ocultos debido a brechas regulatorias, resistencia cultural e institucional, limitaciones operativas y financieras, preocupaciones sobre privacidad de datos y falta de capacidad técnica en las autoridades pesqueras.

Además, el uso deliberado de estructuras y prácticas de propiedad complejas - como el cambio frecuente de pabellón y de nombre del buque - complica la identificación de los propietarios efectivos finales. Estas tácticas crean capas de opacidad que dificultan a las autoridades el rastreo y asignación de responsabilidades a quienes se ocultan detrás de las actividades pesqueras ilícitas, socavando en última instancia los esfuerzos para hacer cumplir las regulaciones y combatir la pesca INDNR.

El costo de la inacción

Sin información precisa sobre la UBO, los Estados de pabellón y costeros solo pueden actuar contra los operadores y tripulaciones a los que pueden acceder físicamente o identificar cuando los buques llegan a puerto. Esta dinámica penaliza injustamente a personas – que a menudo trabajan intensamente por muy poco beneficio – en lugar de abordar la raíz del problema. Como resultado, los miembros de la tripulación simplemente son reemplazados mientras que los verdaderos beneficiarios continúan lucrando en las sombras y perpetuando el ciclo de abuso.

Para gestionar y proteger eficazmente nuestros recursos oceánicos, debemos cerrar los vacíos que permiten a los malos actores ocultarse tras estructuras de propiedad complejas y pabellones de conveniencia. Es esencial que los Estados de pabellón y costeros recopilen y divulguen información sobre la UBO para ejercer un control efectivo sobre las actividades pesqueras que regulan y, finalmente, exigir responsabilidades a las personas que realmente se benefician de prácticas inescrupulosas.

Recomendaciones clave: una hoja de ruta para la rendición de cuentas

Lograr una transparencia significativa en el sector pesquero mundial requiere más que reconocer el problema: exige medidas decisivas y coordinadas de gobiernos, organismos reguladores y la comunidad internacional. Para dismantlar las estructuras corporativas opacas que permiten la pesca ilegal y explotan los ecosistemas marinos, los Estados deben ir más allá de compromisos teóricos y adoptar un enfoque integral que combine reformas legales con estándares de datos modernos e innovación tecnológica.

Global Fishing Watch insta a los responsables de formular políticas a tomar las siguientes medidas para operacionalizar la transparencia de la UBO y garantizar que los verdaderos beneficiarios de la extracción oceánica rindan cuentas.



Fortalecer la política: exigir la recopilación de datos de la UBO como condición para el registro y la concesión de licencias de buques, asegurando al mismo tiempo que las normas de confidencialidad no se utilicen indebidamente para proteger a operadores inescrupulosos. Garantizar que los datos sean lo suficientemente sólidos para sistemas automatizados y análisis a nivel de buque.



Exigir transparencia e interoperabilidad de los datos de la UBO: poner los datos de UBO a disponibilidad del público mediante bases de datos nacionales, regionales y mundiales, incluido el [Registro mundial](#) de la FAO, y garantizar la interoperabilidad entre bases de datos.



Mejorar la cooperación internacional: desarrollar capacidades mediante cooperación internacional e intercambio de conocimientos. Promover la transparencia de la UBO en foros internacionales y desarrollar capacidades para el uso de datos de la UBO con apoyo de organismos regionales de pesca y la FAO.



Mejorar el acceso a información fiable sobre UBO

Recopilar información completa y fiable sobre propiedad efectiva es esencial para mejorar la transparencia, la supervisión regulatoria y la aplicación de la ley contra actividades ilícitas como la pesca INDNR.

Verificar la información de propiedad sigue siendo un desafío significativo entre jurisdicciones. A medida que los países buscan fortalecer la transparencia, existe una demanda creciente de orientación práctica sobre enfoques eficaces de verificación. Las mejores prácticas actuales incluyen cotejar registros de propiedad de buques con registros mercantiles, presentaciones corporativas, registros fiscales y otras bases de datos gubernamentales para identificar inconsistencias o estructuras de propiedad ocultas. De cara al futuro, también existe un potencial creciente para que los sistemas digitales integren datos de actividad de buques con información de propiedad, lo que permitiría un seguimiento, evaluación de riesgos y gestión pesquera más holísticos.

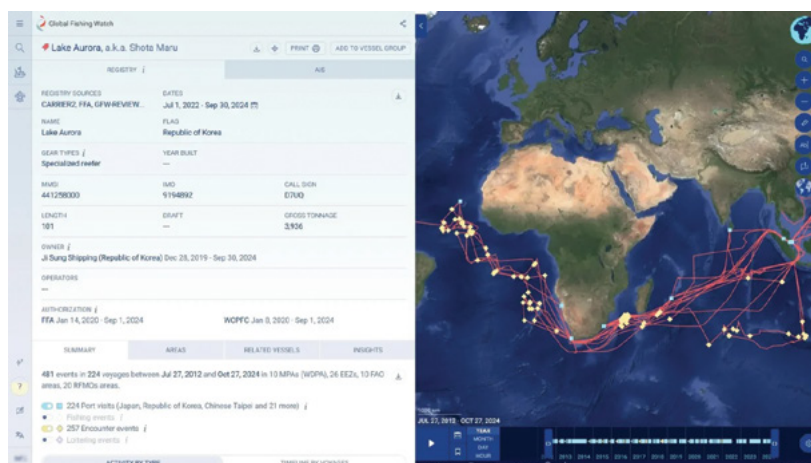
El mandato de interoperabilidad: por qué el intercambio de datos es esencial

Las estructuras de propiedad transparentes pueden impulsar un cambio profundo hacia una mayor rendición de cuentas y sostenibilidad en el sector pesquero. En lugar de depender de un laberinto de rastros documentales confusos que fácilmente se pierden entre jurisdicciones, las autoridades necesitan un conjunto interconectado de registros de datos. Cuando estos sistemas digitales se comunican entre sí, pueden informar automáticamente a los gobiernos cuando es necesario investigar errores, discrepancias o información faltante. Si estos datos están disponibles públicamente, las complejidades de propiedad pueden resolverse y las cadenas de cambios de pabellón pueden seguirse con facilidad, sin dejar lugar a confusión sobre quién tiene la jurisdicción adecuada sobre un buque.

Herramientas y datos: cómo Global Fishing Watch apoya la UBO

Global Fishing Watch integra requisitos de la UBO directamente en las listas de buques autorizados de los principales organismos regionales de pesca y en el Registro mundial de la FAO. Al incorporar estos estándares de transparencia en el núcleo de la gestión pesquera internacional, empoderamos a las autoridades para identificar a los verdaderos beneficiarios de la actividad ilegal e imponer las sanciones necesarias para proteger el océano.

Mediante herramientas analíticas innovadoras, Global Fishing Watch apoya a los países que buscan fortalecer la transparencia de la UBO, haciendo que la información de propiedad sea más útil para la acción y ayudando a alinear los datos nacionales con estándares mundiales.



Una captura de pantalla de Vessel Viewer muestra el perfil de un buque, incluida su identidad y actividad durante un período determinado.
 Copyright: © 2024 Global Fishing Watch

Una piedra angular de este esfuerzo tecnológico es **Vessel Viewer**, una herramienta de información sobre buques e historial, desarrollada en alianza con **TMT**, que utiliza datos satelitales y análisis avanzados para generar información sobre la identidad y actividad de un buque. Proporciona una **plataforma poderosa para identificar y cotejar información de buques**, incluidas operaciones pesqueras, historial de cumplimiento y autorizaciones.⁸

Las capacidades clave de Vessel Viewer incluyen:

Seguimiento histórico: la plataforma permite a los usuarios revisar perfiles de buques y rastrear el historial operativo y de propiedad de un buque a lo largo del tiempo, revelando las empresas y personas detrás de actividades pesqueras específicas.

Integración de datos: al integrar de forma fluida datos de múltiples fuentes - incluidos registros nacionales de buques y bases de datos públicas cuando estén disponibles - la herramienta elimina silos de información y permite que todos accedan a la información.

Revelar actores ocultos: mediante análisis avanzado de datos, la herramienta puede identificar cambios sospechosos de identidad, resaltar información faltante y marcar posibles propietarios efectivos no divulgados.

Estos conocimientos impulsados por la tecnología son cruciales para identificar comportamientos operativos engañosos y estructuras de propiedad ocultas, proporcionando en última instancia a las autoridades la evidencia necesaria para fortalecer las acciones de aplicación de la ley y tomar decisiones informadas sobre subsidios.

Convertir la transparencia en acción

Las estructuras corporativas opacas que ocultan a los beneficiarios finales de la pesca INDNR representan una brecha regulatoria crítica que es necesario cerrar. Enfrentar la degradación marina, las pérdidas económicas y el maltrato de las tripulaciones exige convertir la transparencia de la UBO en una realidad urgente y operativa.

Todas las partes interesadas - gobiernos, sociedad civil y sector privado - tienen la oportunidad de estar a la vanguardia de esta transformación. Al aprovechar alianzas de intercambio de datos sin precedentes junto con herramientas como Vessel Viewer de Global Fishing Watch, la comunidad internacional puede desenredar complejas redes de propiedad y fortalecer la gobernanza oceánica.

La eficacia de estos esfuerzos depende, en última instancia, de políticas y acciones sólidas para recopilar, publicar y utilizar datos de UBO por parte de los países de todo el mundo. Los responsables de formular políticas están en una posición única para cerrar la brecha entre los compromisos mundiales y el cambio real. Al convertir la transparencia en acción, podemos eliminar vacíos regulatorios, exigir responsabilidades a los verdaderos arquitectos de la pesca INDNR y asegurar un océano sostenible para el futuro.

Referencias

1. <https://globalfishingwatch.org/fisheries/iuu-illegal-unreported-unregulated-fishing/>.
2. <https://globalfishingwatch.org/es/beneficiario-final-ubo/>.
3. <https://www.fao.org/iuu-fishing/news-events/detail/es/c/1707703/>.
4. <https://digitallibrary.un.org/record/3928751?v=pdf>.
5. <https://globalfishingwatch.org/es/articulo/por-que-saber-quien-es-el-dueno-tiene-relevancia-la-nueva-recomendacion-de-la-ocde-sobre-la-pesca-indnr/>.
6. <https://www.fao.org/global-record/en/>.
7. <https://globalfishingwatch.org/vessel-viewer-tool/>.
8. <https://globalfishingwatch.org/es/fact-sheet-es/vessel-viewer-garantizar-monitoreo-gestion-pesca-basados-datos-inteligencia/>

Contacto

 info@globalfishingwatch.org

 globalfishingwatch.org

 [@globalfishingwatch.org](https://twitter.com/globalfishingwatch)

 [@globalfishwatch](https://x.com/globalfishwatch)

  [/globalfishingwatch](https://www.facebook.com/globalfishingwatch)

 [/globalfishingwatch](https://www.linkedin.com/company/globalfishingwatch)

Global Fishing Watch es una organización internacional sin fines de lucro dedicada a promover la gobernanza de los océanos a través de una mayor transparencia de la actividad humana en el mar. Al crear y compartir públicamente visualizaciones de mapas, datos y herramientas de análisis, nuestro objetivo es permitir la investigación científica y transformar la forma en la que se gestiona nuestro océano. Creemos que la actividad humana en el mar debe ser de conocimiento público con el fin de proteger los océanos por el bien de todos.



Global Fishing Watch